

# 通渭县人民政府办公室文件

通政办发〔2023〕5号

## 通渭县人民政府办公室 关于印发《通渭县以养殖业为牵引带动农业 产业结构优化升级实施方案》的通知

各乡镇人民政府，县政府有关部门，县直及驻通有关单位：

《通渭县以养殖业为牵引带动农业产业结构优化升级实施方案》已经县政府同意，现印发你们，请结合工作实际，认真抓好贯彻落实。

通渭县人民政府办公室  
2023年2月1日

# 通渭县以养殖业为牵引带动农业产业结构优化升级实施方案

为推动全县畜牧业高质量追赶发展，牵引带动农业产业结构优化升级，把畜牧养殖培育成为支撑全县乡村振兴的主导产业和农民增收的支柱产业，持续促进农民增收。根据《定西市人民政府办公室关于印发〈全市以养殖业为牵引带动农业产业结构优化升级实施方案〉的通知》（定政办发〔2023〕2号）精神，制定本实施方案。

## 一、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入落实省第十四次党代会、市第五次党代会、县第十七次党代会和全市畜牧业发展大会精神，以养殖业牵引农业产业结构优化升级，按照“草畜配套、减分增集、提质扩量、追赶发展”的总体要求，坚持“做大牛羊、稳定猪禽、做强龙头、做精加工”的总体思路，健全完善种、养、加、销全产业链体系，着力构建布局合理、生产规范、市场完善、防控高效的畜牧业高质量发展新格局，形成产业发展、农民增收新的增长极，努力实现我县由畜牧大县向畜牧强县转变，建成全市重要畜产品生产供应基地。

## **（二）基本原则**

**坚持市场主导，产业化发展。**以市场需求为导向，优化调整畜牧业结构，分类指导，宜牛则牛、宜羊则羊。促进生产加工、延链补链、营销升级，汇聚更多资源，增强发展活力。

**坚持适度经营，规模化发展。**转变生产方式，引导千家万户由小规模粗放式饲养向标准化规模养殖转变，不断提高规模化养殖比重和水平。

**坚持三产融合，工业化发展。**用工业化理念谋划畜牧业，以川河经济带为重点，培育壮大龙头企业，推进标准化、规模化、品牌化生产，补齐精深加工、市场营销、冷链物流、智慧畜牧等短板弱项，实现一二三产业融合发展。

**坚持种养结合，绿色化发展。**按照农牧结合、草畜配套的要求，推进畜禽养殖向循环利用、生态友好型转变，提高畜禽粪污资源化利用水平，促进畜牧业可持续发展。

**坚持科技创新，一体化发展。**加强畜牧业品种引进和培育创新，加大关键技术研发，大力推广新品种、新技术、新模式，提高畜牧业核心竞争力。

## **（三）发展目标**

紧盯“两个20%增速支撑下的四翻番、八提升”奋斗目标，把畜牧业作为“全域产业”，持续走“小群体、大规模”的路子。到2025年，龙头企业不断发展壮大，产业园区配套推进，规模实力持续提升，科技创新能力明显增强，品牌影响力不断

扩大，产业聚集度显著提升，养殖业提档升级。全县养殖业总产值达到 42 亿元，加工总产值达到 110 亿元以上，养殖业总产值与加工总产值之比达到 1 : 2.62，养殖业产值占农业总产值比重达到 35%以上。逐步形成以肉牛为主导、布局更加合理、特色优势明显、产业竞争力强、种养一体循环发展的现代畜牧产业发展格局，实现以养殖业为牵引带动农业产业结构优化升级的目标。

到 2030 年，全县养殖业总产值突破 50 亿元，在农业总产值中的占比达到 40%，加工总产值达到 150 亿元以上，养殖业总产值与加工总产值之比达到 1 : 3。

## 二、重点任务

**（一）优化空间布局，构建优势产业集群。**以高质量规划引导结构调整，突出牛、羊、猪、鸡、奶、草六大特色产业，集聚资源、集中力量，做大肉牛产业、推进奶业振兴、做优猪禽产业，打造聚集度高、规模大、各具特色的优势产业集群。加快建设通渭县“全省肉牛大县”。依托资源优势和产业基础，着力构建以义岗、北城、马营、华岭、寺子、什川、榜罗和碧玉等乡镇为主的肉牛肉羊产业集群，以马营镇为核心的生猪产业集群，以碧玉镇为核心的蛋鸡产业集群，推进碧玉镇奶牛养殖园区建设。在饲草适宜种植区，加快建设以义岗、北城、马营和华岭镇为主的紫花苜蓿生产基地，以马营、华岭和陇山镇为主的燕麦生产基地，以陇山、陇阳镇为主的红豆草特色饲草

生产基地，18个乡镇全域覆盖的双垄沟播技术粮饲兼用玉米种植，形成布局合理、集中连片、特色突出的饲草生产基地。

**（二）推行标准养殖，构建高效生产体系。**坚持畜禽良种化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化、粪污资源化的“五化”标准生产，优化种群结构，完善养殖业高效生产体系。一是**加快构建牛羊良繁体系**。采取外引与自繁相结合的办法，在引种上，扶持龙头企业和规模养殖场加大以西门塔尔、湖羊、小尾寒羊等为主的基础母畜引进，每年引进良种牛羊1万头、2.5万只，满足新发展养殖农户基础母畜需求，快速扩充养殖总量。在纯繁上，对已建成的天耀草业、鑫旺畜牧和农晟牧业等良种繁育场，实行“一场一策”，制定良种培育方案，加强品种质量监管。积极推广应用同期发情、胚胎移植等先进技术，增强纯种繁育和供种能力。在扩繁上，主推以萨福克、杜泊等种公羊为父本、以湖羊、小尾寒羊等基础母羊为母本的萨寒、杜湖杂交改良模式。在全县18个乡镇配套建设肉牛冻配改良点26个，实行证照管理，实现肉牛冻配改良全覆盖。二是**大力发展适度规模养殖**。全力推行“1个劳动力+5头牛或20只羊”适度规模养殖模式，大力推广“五化”标准养殖技术，将千家万户牛羊养殖户培育成基础户、示范户、标兵户。择优确定养殖基础好、养殖户相对集中的村给予重点倾斜扶持，创建养殖示范乡镇、示范村，推动千家万户养殖向适度规模转变，将分散的中小规模养殖场（户）组织起来，统一标准体系，统一运营

管理，统一实现销售。到 2025 年，全县牛羊适度规模养殖户达到 2.5 万户，规模养殖比重达到 80%以上。**三是加快推进规模养殖场建设。**强化绿色标准化养殖基地建设，大力推广现代化饲养管理、疫病防治、快速育肥等先进技术，加快规模养殖场建设步伐，走标准化高质量发展之路。到 2025 年，全县建成肉牛、肉羊规模养殖场 118 家，其中肉牛 80 家、肉羊 38 家。

**（三）提升饲草品质，构建草畜一体化格局。**按照“以草定畜、草畜平衡”的要求，引进高产、优质、适口性佳、抗逆性强的紫花苜蓿和饲用玉米等优质饲草品种，建成相对集中、长期稳定的规模化、标准化、集约化优质饲草生产基地。**一是扩大饲草种植面积。**积极推广粮饲兼用品种和优质饲草丰产栽培技术，鼓励扶持肉牛肉羊生产经营主体通过流转土地、订单种植和草田轮作等方式，扩大优质饲草种植面积。到 2025 年，全县饲草种植面积稳定在 100 万亩以上，年产鲜草 240 万吨以上。**二是加大饲草机械推广。**推广应用适宜山地饲草耕种、收贮、加工的优质机械，切实提升饲草生产机械化生产水平。到 2025 年，全县饲草生产综合机械化率达到 70%以上，饲草就地转化率达到 100%。**三是提升饲草加工能力。**扶持饲草加工企业扩大生产规模，提高产业集中度。鼓励饲草加工企业建设配送中心，组建饲草收贮机械服务队，与种养专业合作社（场、户）建立互惠互利、多赢共赢的联结机制，推进饲草收贮专业化。到 2025 年，全县饲草加工量达到 120 万吨。

**（四）推动转型升级，构建精深加工体系。**实施骨干企业提升行动，引进培育大型和超大型龙头企业，以肉牛产业园为平台，完善“集中屠宰、分割上市、品牌营销、冷链运输”的精深加工体系，推动“运活畜”向“运产品”转变。在马营镇建设肉牛屠宰精深加工生产基地，配套完善分割加工、冷藏冷冻、冷链配送等设施设备，开发特色产品。鼓励扶持1家生猪屠宰企业开发精细分割和熟肉制品等产品，提高精深加工和综合加工比例，畜产品加工转化率达到85%以上。鼓励屠宰企业与养殖场户加强协作，提升原料保障能力，达到满负荷生产。通过统一生产、统一营销、技术共享、品牌共创等方式，引导龙头企业与中小养殖场（户）建立稳定的利益共享机制。探索打造创新能力强、产业链条全、绿色底色足、安全可控制、联农带农紧的特色产业全产业链发展模式。建好省级肉牛产业园，到2025年，产业园产值达到20亿元以上。

**（五）加快循环利用，构建绿色发展体系。**争取畜禽粪污资源化利用整县推进项目落地实施，推动养殖业生态循环发展。完善畜禽养殖粪污资源化利用机制，督促指导规模以上养殖场建立畜禽养殖粪污资源化利用台账，推行“粪污堆肥腐熟还田”“草粪互换”等循环利用模式，与周边种植户建立稳定的利益联结机制。围绕种养结合，培育有机肥厂、沼气工程等第三方机构建立粪污集中处理中心，积极培育粪肥还田社会化服务组织，增强畜禽粪污资源化综合治理能力。支持养殖场（户）粪

污清运、环境控制、密闭式贮存以及堆（沤）肥设施建设，购置粪肥运输和施用机械设备，配套建设田间贮存池。到 2025 年，全县畜禽粪污综合利用率达到 85%以上。

**（六）强化创新驱动，构建科技支撑体系。**推动“产学研推用”科技协同创新和深度融合，围绕产业发展全链条科技需求，依托科研院所、技术推广单位等科研力量，在农晟牧业公司建立专家工作站，在饲草调制、生产管理、产品加工、品牌培育等方面进行指导培训，加快新品种、新模式、新装备等科技成果推广转化利用，研发、集成一批解决牛羊养殖难题的新技术，提升畜牧业科技创新能力和畜产品竞争力。推进物联网、云计算、移动互联网等现代信息技术应用，用数字化赋能养殖、研发、生产、流通、消费以及服务等各个环节，加快建设“通渭智慧畜牧”，实现畜牧生产、流通、屠宰各环节信息互联互通。

**（七）打造知名品牌，构建市场营销体系。**坚持品质至上，塑强市场主体，强化营销体系，严格品牌管理，放大畜牧品牌效应。构建“1+5”畜禽交易市场体系，布局建设1个县级综合交易市场，5个乡镇畜禽交易市场，同时依托市畜禽交易联盟建设的智慧畜牧交易平台，构建“线上+线下”营销体系。大力推进以绿色为主导的“三品一标”畜产品生产，鼓励支持企业积极申报认定“甘味”畜产品，组织动员企业积极参加全国畜牧业博览会和畜产品交易展销活动，全力打造“通渭牛肉”“华岭羊肉”

品牌。

### 三、保障措施

**（一）强化组织领导。**各乡镇要建立政府引导、市场化运作的推进机制，坚持政府市场两手并用，保障“两个20%增速支撑下的四翻番、八提升”目标任务的落地落实。持续发挥党政履责管理一体化考核指挥棒作用，严格目标管理，强化督导考核，全力推进畜牧业高质量发展。

**（二）强化政策扶持。**要积极争取中央和省级农业生产发展资金，统筹使用财政衔接推进乡村振兴补助、地方政府债券、土地出让收益等资金，确保乡村振兴产业发展资金用于畜牧业的比例不低于35%，保障《关于加快推进畜牧业高质量发展的若干措施》见实见效。切实做好规模养殖、屠宰加工、市场建设和产业园区等畜牧业用地政策落实。发挥好贷款贴息的增信作用，推动银行、保险公司、担保公司等金融机构创新金融产品和服务方式，落实土地经营权、养殖圈舍、大型机械、牲畜活体等抵押贷款政策，切实解决养殖场（户）贷款难问题。落实政策性保险制度，逐步扩大保险覆盖面。采取切实有效措施，不断优化营商环境，引导社会资本投入，为畜牧业发展注入活力。

**（三）强化技术服务。**以畜牧部门技术人员为主体，以基层畜牧兽医站服务能力提升为重点，坚持“政府引导、民办公扶、企业运作、市场配置”的方式，充分发挥市场机制作用，

激发市场主体活力。以农晟牧业公司为经营性畜牧兽医服务主体，组建 26 个服务网点。落实规模养殖场程序化免疫、散养畜禽集中免疫与定期补免相结合的要求，做到“应免尽免”，保障畜牧业健康发展。

**（四）强化示范引导。**发挥典型引领、示范带动作用，命名表彰一批名优企业、示范乡镇、示范村和基础户、示范户和标兵户，发掘可复制可推广的成功经验和发展模式，营造良好的产业发展氛围。

---

抄送：县委办公室，人大常委会办公室，县政协办公室。

---

通渭县人民政府办公室

2023年2月1日印发

---